**Лекция 6. Права физических и юридических лиц в области природопользования и защита окружающей среды**.

Важным этапом подготовки документации, обосновывающей хозяйственную и иную деятельность является проведение оценки воздействия на окружающею среду (ОВОС). До представ-ления этой документации на государственную экологическую экс-пертизу.

В соответствии со ст. 35 ЭК РК, Оценка воздействия на ок-ружающую среду это есть процедура, в рамках которой оценива-ются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека. Кроме того, разраба-тываются меры по предотвращению неблагоприятных последст-вий (уничтожения, деградации, повреждения и истощения естест-венных экологических систем и природных ресурсов), оздоровле-нию окружающей среды с учетом требований экологического за-конодательства Республики Казахстан.

Запрещаются разработка и реализация проектов хозяйст-венной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее.

Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной до-кументации.

Стадии оценки воздействия на окружающую среду и порядок ее проведения

Оценка воздействия на окружающую среду включает в се-бя следующие стадии:

Стадия 1. Оценка территории (обзор состояния окружаю-щей среды), выполняемая для обоснования оптимального выбора участка для размещения объекта;

Стадия 2. Предварительная оценка воздействия на окру-жающую среду, сопровождающая обоснование инвестиций (тех-нико-экономические обоснования проектов);

Стадия 3. Оценка воздействия, выполняемая в целях пол-ного и комплексного анализа возможных эффектов реализации проекта или дальнейшего осуществления хозяйственной и иной деятельности, обоснования альтернативных вариантов и разработ-ки плана (программы) управления охраной окружающей среды;

Стадия 4. Раздел «Охрана окружающей среды» в составе рабочего проекта, содержащий технические решения по предот-вращению неблагоприятных воздействий на окружающую среду;

Стадия 5. Послепроектный анализ, осуществляемый через год после начала осуществления хозяйственной и иной деятельно-сти для подтверждения безопасности объекта для окружающей среды и корректировки природоохранных мероприятий.

На стадии 3 оценки воздействия на окружающую среду разрабатываются нормативы эмиссий в окружающую среду в со-ответствии с ЭК РК (ст.37 ЭК РК).

Оценка воздействия на окружающую среду осуществляется физическими и юридическими лицами, получившими лицензию на выполнение работ и оказание услуг в области охраны окружающей среды.

В процессе проведения оценки воздействия на окружаю-щую среду подлежат учету отрицательные и положительные эф-фекты воздействия на окружающую среду и здоровье человека(39 ЭК РК).

Хозяйственная и иная деятельность, для которой осущест-вляется оценка воздействия на окружающую среду, по значимости и полноте оценки разделяется на 4 категории — I, II, III, IV (см.ст.40 ЭК).

Внедрение в правовой природоохранный механизм оценки воздействия на окружающую среду в качестве элемента в последо-вательной системе других правовых превентивных мер позволяет не допустить появление хозяйственных и иных объектов или осу-ществления хозяйственной деятельности с нарушением требова-ний законодательства об охране природы и использовании при-родных ресурсов

Соотношение оценки воздействия на окружающую природную среду и экологической экспертизы

Оценка воздействия на окружающую природную среду и экологическая экспертиза являются взаимосвязанными элемента-ми единого правового института - оценки воздействия и экологи-ческой экспертизы.

Оценка воздействия на окружающую среду и экологиче-ская экспертиза преследуют практически одни и те же цели:

1. Проанализировать и оценить возможное вредное воздей-ствие на окружающую среду
2. Установить соответствие мер по предотвращении такого воздействия, предусмотренных в проектах, требованиям законо-дательства об охране окружающей среды.

Однако между оценкой воздействия и экологической экс-пертизой имеются и различия. Оценка воздействия на окружаю-щую среду проводится на стадии разработки обосновывающей до-кументации, нередко еще до начала процесса проектирования. Оценку выполняет сам заказчик. Экологическая экспертиза осуще-ствляется в отношении уже законченной проектной и предпроект-ной документации, которая представляется на экспертизу; она проводится специальными экспертными комиссиями, образован-ными органами Министерства охраны окружающей среды.

Виды**,** цели**,** объекты экологической экспертизы

В Республике Казахстан осуществляются государственная экологическая экспертиза и общественная экологическая экспер-тиза.

Экологическая экспертиза проводится в целях:

определения и ограничения возможных негативных по-следствий реализации планируемой управленческой, хозяйствен-ной, инвестиционной, нормотворческой и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения;

соблюдения баланса интересов экономического развития и охраны окружающей среды, а также предотвращения ущерба третьим лицам в процессе природопользования (ст.ст.-45-46 ЭК РК).

Объекты государственной экологической экспертизы

Обязательной государственной экологической экспертизе подлежат:

проекты планируемой хозяйственной и иной деятельности с сопровождающими их материалами оценки воздействия на ок-ружающую среду в соответствии со стадиями, определенными Экологическим Кодексом РК;

* все виды предплановой и предпроектной документации, касающиеся вопросов природопользования, проекты про-гнозов, экологических и иных программ, концепции ос-новных направлений деятельности государственных орга-нов и организаций, государственные инвестиционные про-граммы, договоры, контракты, в том числе касающиеся изменения форм собственности и приватизации;
* проекты реконструкции с материалами оценки воздействия на окружающую среду для существующих объектов;
* проекты нормативов эмиссий в окружающую среду;
* проекты нормативных правовых актов Республики Казах-стан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду;
* технико-экономические обоснования (расчеты) и проекты на размещение, строительство, реконструкцию, развитие, техническое перевооружение, перепрофилирование, лик-видацию предприятий, объектов и комплексов, зданий и сооружений, биологические обоснования на добычу и ис-пользование ресурсов животного и растительного мира;
* проекты схем организации территорий;
* проекты генеральных планов застройки (развития) городов и территорий, в том числе территорий специальных эконо-

мических зон и территорий с особым режимом ведения хо-зяйственной деятельности;

* материалы комплексного экологического обследования участков территорий, обосновывающие придание этим территориям правового статуса особо охраняемых природ-ных территорий, зоны экологического бедствия или чрез-вычайной экологической ситуации, а также программы реабилитации этих территорий;
* проекты хозяйственной и иной деятельности, которая мо-жет оказывать воздействие на окружающую среду сопре-дельных государств или для осуществления которой необ-ходимо использование общих с сопредельными государст-вами природных объектов, или которая затрагивает инте-ресы сопредельных государств, определенные междуна-родными договорами;
* документация, обосновывающая экологические требования
  + новой технике, технологиям, материалам и веществам, в том числе закупаемым за рубежом;
* документация, обосновывающая выдачу разрешений (ли-цензий) на использование и (или) изъятие природных ре-сурсов.

Объекты государственной экологической экспертизы под-

разделяются на категории I, II, III, IV согласно классификации объектов, приведенной при оценке воздействия на окружающую среду по значимости и полноте оценки

Органы**,** осуществляющие государственную экологическую экспертизу

Государственная экологическая экспертиза проводится уполномоченным органом в области охраны окружающей среды и местными исполнительными органами в пределах их компетен-ции.

Государственная экологическая экспертиза объектов I ка-тегории проводится центральным исполнительным органом в об-ласти охраны окружающей среды, II и III категорий — территори-альными органами уполномоченного органа в области охраны ок-ружающей среды, IV категории — местными исполнительными органами (ст.48 ЭК РК).

Порядок проведения государственной экологической экс-пертизы определяется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (ст. 49ЭК).

Сроки проведения государственной экологической экс**-**пертизы

Срок проведения государственной экологической экспер-тизы не должен превышать три месяца с момента передачи орга-нам, осуществляющим государственную экологическую эксперти-зу, всей необходимой документации, прошедшей предваритель-ную экспертизу.

Срок предварительной экспертизы не должен превышать две недели со дня поступления документации на государственную экологическую экспертизу. В случае неполноты представленной документации она подлежит возвращению представившему ее ли-цу (ст.50 ЭК).

Заключение государственной экологической экспертизы

Заключение государственной экологической экспертизы выдается по результатам ее проведения.

Положительное заключение государственной экологиче-ской экспертизы содержит выводы о допустимости и возможности принятия решения по реализации объекта экологической экспер-тизы.

При отрицательном заключении государственной экологи-ческой экспертизы заказчик обязан обеспечить доработку пред-ставленных на экспертизу материалов в соответствии с предложе-ниями и замечаниями экспертного заключения и в установленный им срок представить все материалы на повторную экологическую экспертизу либо отказаться от намечаемой деятельности.

Запрещаются финансирование и реализация проектов хо-зяйственной и иной деятельности, по которым обязательно прове-дение государственной экологической экспертизы, банками и иными финансовыми организациями без положительного заклю-чения государственной экологической экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы подписывается Главным государственным экологическим экспер-

том Республики Казахстан, области (города республиканского значения, столицы) либо руководителем экспертного подразделе-ния местного исполнительного органа в пределах его компетен-ции.

Положительное заключение государственной экологиче-ской экспертизы к проектной документации действует в течение пяти лет со дня его выдачи.

Права руководителей экспертных подразделений, осущест-вляющих, государственную экологическую экспертизу определе-ны в ст.52 ЭК.

Экспертом государственной экологической экспертизы яв-ляется лицо, имеющее специальные знания и обладающее доста-точным опытом, необходимым для проведения экологической экс-пертизы, и привлеченное в установленном порядке органом госу-дарственной экологической экспертизы к проведению государст-венной экологической экспертизы.

Экспертом государственной экологической экспертизы не может быть представитель заказчика документации, подлежащей экологической экспертизе, или разработчик объекта государствен-ной экологической экспертизы, а также физические и юридические лица, состоящие с заказчиком или разработчиком в трудовых или иных договорных отношениях.

Эксперт государственной экологической экспертизы несет ответственность за выполненную им экспертизу в соответствии с законами Республики Казахстан.

Запрещается вмешательство государственных органов, фи-зических, юридических и должностных лиц в деятельность экс-перта, связанную с проведением государственной экологической экспертизы.

Нарушенные права эксперта государственной экологиче-ской экспертизы подлежат защите в судебном и административ-ном порядке, а лица, виновные в этом нарушении, несут ответст-венность в соответствии с законами Республики Казахстан.

Эксперт государственной экологической экспертизы имеет

право:

* требовать представления дополнительных материалов, имеющих значение для всесторонней и объективной оценки объ-екта государственной экологической экспертизы;
* дополнительно привлекать к проведению экологической экспертизы специалистов;
* вносить предложения по совершенствованию организа-ции работы экспертизы, методологии, порядку и принципам ее осуществления;
* формировать особое мнение по объекту государственной экологической экспертизы, которое прилагается к заключению го-сударственной экологической экспертизы.

Эксперт государственной экологической экспертизы обя-

зан:

* + обеспечивать комплексное, объективное и качественное проведение государственной экологической экспертизы;
  + соблюдать требования экологического законодательства Республики Казахстан;
  + проводить государственную экологическую экспертизу на основе действующих норм и правил;
  + соблюдать установленные сроки и порядок осуществле-ния государственной экологической экспертизы;
  + готовить аргументированные заключения государствен-ной экологической экспертизы и своевременно передавать их ор-ганам, принимающим решение о реализации объекта экспертизы,
* заказчикам;
  + при отклонении экспертируемых объектов от дальнейше-го рассмотрения либо возвращении обосновывающих их материа-лов на доработку объективно оценивать и доказательно обосновы-вать заключения государственной экологической экспертизы;
  + обеспечивать сохранность материалов и согласовывать свои действия в отношении конфиденциальных документов с их владельцем, не допускать разглашения вверенных ему сведений

(ст. 53ЭК РК).

В случае если проведение государственной экологической экспертизы требует привлечения внешних экспертов, органы госу-дарственной экологической экспертизы имеют право обратиться за

экспертными заключениями в другие государственные органы, иные организации, а также к отдельным специалистам. Привлече-ние внешних экспертов осуществляется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в соответствии с законода-тельством Республики Казахстан о государственных закупках.

Уполномоченный орган в области охраны окружающей среды осуществляет ведение реестра проектов нормативных пра-вовых актов, прошедших государственную экологическую экспер-тизу, и присваивает им регистрационные номера (ст.ст. 53-54 ЭК РК).

При уполномоченном органе в области охраны окружаю-щей среды создаются экспертные советы государственной эколо-гической экспертизы, являющиеся консультативно-совещатель-ными органами и действующие в соответствии с положениями о них.

Заявка на проведение государственной экологической экс-пертизы, за исключением заявок на проведение государственной экологической экспертизы проектов нормативов эмиссий в окру-жающую среду, подлежит обязательному опубликованию в сред-ствах массовой информации заказчиком намечаемой деятельности.

Разногласия при осуществлении государственной экологи-ческой экспертизы рассматриваются путем переговоров либо в судебном порядке.

Путем переговоров разногласия по вопросам государст-венной экологической экспертизы рассматриваются уполномочен-ным органом в области охраны окружающей среды по обращению любой из заинтересованных сторон, в том числе заказчика наме-чаемой деятельности, местного исполнительного органа.

При этом предметом разногласий не может служить отри-цательное заключение государственной экологической экспертизы

(ст.ст.57-58 ЭК РК).

Финансирование государственной экологической экспер-тизы осуществляется за счет бюджетных средств, а также средств заказчиков.

Общественная экологическая экспертиза — вид дея-

тельности, осуществляемой на добровольных началах экспертны-ми комиссиями, создаваемыми общественными объединениями.

Общественная экологическая экспертиза рассматривает любую хозяйственную и иную деятельность на предмет соблюде-ния общественных интересов по сохранению благоприятной для жизни и здоровья граждан окружающей среды.

Инициатором общественной экологической экспертизы могут выступать физические лица или общественные объедине-ния, интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы.

Организатор общественной экологической экспертизы — общественные объединения, от лица которых подается заявление о проведении общественной экологической экспертизы, и принима-ются меры по организации деятельности экспертной комиссии.

Экспертом общественной экологической экспертизы явля-ется физическое лицо, обладающее научными и (или) практиче-скими знаниями по рассматриваемому вопросу и привлеченное организатором общественной экологической экспертизы к прове-дению общественной экспертизы.

Финансирование общественной экологической экспертизы осуществляется за счет:

* собственных средств общественных объединений, орга-низующих и проводящих общественную экологическую эксперти-зу;
* добровольных пожертвований, грантов, предоставляемых на безвозмездной основе;
* иных источников, не запрещенных законодательными ак-тами Республики Казахстан.

Общественная экологическая экспертиза осуществляется при условии регистрации заявления организатора экспертизы о ее проведении.

Заявление о регистрации общественной экологической экспертизы подается ее организатором в местные исполнительные органы, на территории которых намечается деятельность объекта экспертизы.

Местные исполнительные органы в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления о проведении общественной эколо-гической экспертизы обязаны его зарегистрировать или отказать в регистрации.

В случае отказа в регистрации заявления о проведении об-щественной экологической экспертизы местный исполнительный орган сообщает об этом инициатору и организатору общественной экологической экспертизы в письменной форме с мотивированным обоснованием причин отказа.

Результаты общественной экологической экспертизы оформляются в виде заключения общественной экологической экспертизы, которое носит рекомендательный характер.

Заключение общественной экологической экспертизы на-правляется:

* в местный исполнительный орган, проводивший регистра-цию заявления на проведение общественной экологиче-ской экспертизы;
* в орган, осуществляющий государственную экологическую экспертизу данного объекта;
* заказчику намечаемой деятельности;
* органам, принимающим решения, связанные с реализацией объекта общественной экологической экспертизы;
* в средства массовой информации.

Заказчик намечаемой деятельности обязан в месячный срок со дня получения заключения общественной экологической экс-пертизы рассмотреть выводы и рекомендации, содержащиеся в нем, и направить свои комментарии в орган государственной эко-логической экспертизы и организатору общественной экологиче-ской экспертизы (ст.ст.60-67).